

# 《政务数据 数据脱敏规范》 编制说明

## 1、标准制定的背景和任务来源

### 1.1 本标准制定的背景和意义

数据安全是大数据发展的基石，在国际上数据泄露事件频发的情况下，如何快速推进数据共享开放，释放数据价值的同时，又能保护数据的安全，降低数据泄露的风险和数据泄露造成的危害，被放在了首要位置。

《促进大数据发展行动纲要》（国发〔2015〕50号）要求在依法加强安全保障和隐私保护的前提下，稳步推动公共数据资源开放，同时要求健全大数据安全保障体系，切实加强对涉及国家利益、公共安全、商业秘密、个人隐私、军工科研生产等信息的保护。探索完善安全保密管理规范措施，切实保障数据安全。2019年5月，国家互联网信息办公室发布了《数据安全管理办法（征求意见稿）》，要求对于个人信息的保存和提供要经过匿名化处理，降低在数据应用中个人信息可能存在的泄露风险。

数据脱敏既能确保数据安全又可以确保数据仍然具有分析价值，是保障数据安全的重要手段。GB/T 37988-2019《信息安全技术 数据安全能力成熟度模型》中将数据脱敏作为了数据处理安全的主要技术措施之一。GB/T 39477-2020《信息安全技术 政务信息共享 数据安全技术要求》中将数据脱敏作为了共享数据交换阶段对应的数据安全技术要求。

在当前政务数据共享开放工作中，越来越多的数据开放利用场景需要对敏感数据进行处理，迫切需要制定全省指导性的数据脱敏标准规范，指导各级主管部门及政务部门对政务数据进行安全和隐私保护，促进共享开放工作有序开展，建立健全全省政务数据共享开放体系。

### 1.2 任务来源

2020年12月，四川省大数据中心根据《四川省市场监督管理局关于征集2021年度地方标准制（修）订项目立项计划的通知》要求，提交了关于《政务数据 数

据脱敏规范》的立项申请。2021年4月,《政务数据 数据脱敏规范》获批立项,编制任务主要由四川省大数据中心数据资源管理处承担。

## 2、标准编制主要工作过程

### 2.1 主要工作过程

1.组建起草小组。2021年3月,鉴于政务数据共享开放工作中,需要对敏感数据脱敏处理的迫切性,四川省大数据中心以数据资源管理处为核心,组建《政务数据 数据脱敏规范》标准起草小组,全面开展相关法律法规、政策文件、国家标准、学术文献以典型案例等的收集和梳理、分析工作,启动标准研制等相关工作的开展。

2.前期调研。2021年5月,标准起草小组对现政务数据共享、开放平台上的数据脱敏需求等进行初步调研。

3.起草标准。2021年8月,标准起草小组在充分查阅相关国家标准、政策文件以及调研各级政务部门在数据脱敏需求的基础上,确定《政务数据 数据脱敏规范》编制的原则、框架及标准内容等。按照相应分工,起草《政务数据 数据脱敏规范》标准。

4.重点调研。2021年9月,结合四川省政务数据共享和公共数据开放平台的建设运行情况,与各级政务部门进行深入沟通、交流,有针对性的收集、筛选相关反馈数据脱敏的具体建议。

5.形成征求意见稿。2021年10月,标准起草小组召开《政务数据 数据脱敏规范》标准编制工作讨论会议,对草案进行逐条修改,形成《政务数据 数据脱敏规范(征求意见稿)》。

### 2.2 主要起草人及其所做的工作

姓名	性别	职务/职称	工作单位	任务分工
余东亮	男	工程师	四川省大数据中心	主持编纂及修改
黄健	男	工程师	四川省大数据中心	标准起草
吴晓蓉	女	高级工程师	四川省大数据中心	标准研究及修改
刘冰	男	数据资源管理处处长	四川省大数据中心	支持编纂

卢彬	男	数据资源管理处副处长	四川省大数据中心	支持编纂
杨颀	女	高级经济师	四川省大数据中心	标准起草
任轲正	男	工程师	四川省大数据中心	标准研究
齐翌	女	工程师	四川省大数据中心	标准起草
孙光春	男	工程师	四川省大数据中心	标准研究
张铭宇	女	助理工程师	四川省大数据中心	标准研究
刘盛懋	男	工程师	北京启明星辰信息安全技术有限公司	标准起草
蒋晓	男	工程师	北京启明星辰信息安全技术有限公司	标准起草
夏双兵	男	高级工程师	信息产业电子第十一设计研究院科技工程股份有限公司	标准研究
曾刚	男	工程师	信息产业电子第十一设计研究院科技工程股份有限公司	标准研究、起草
朱孟凯	男	工程师	浪潮软件股份有限公司	标准研究

### 3、标准的编制原则

#### 3.1 落实法律政策相关要求

2019年8月30日发布的《信息安全技术 数据安全能力成熟度模型》明确了敏感数据的脱敏需求，制定相应脱敏规则，对敏感数据进行脱敏处理以保证数据的可用性和安全性的平衡；2020年11月19日发布的《信息安全技术 政务信息共享 数据安全技术要求》明确了共享数据提供方在数据导出过程中对数据脱敏的安全要求，以及共享数据使用方在共享数据处理过程中对数据脱敏的安全要求。本标准文件在制定过程中，按照以上国家标准为依据进行具体规定。

#### 3.2 适用性与科学性并重

紧密跟踪国内外数据脱敏及数据安全技术发展趋势，及时转化成果，提升标准的科技含量和技术水平。在标准制定过程中，秉持公开透明、公平公正，参考现实，依据四川本地数据汇聚和共享、开放等具体情况，充分提升标准的参与度和实际性，保障制定的标准满足实际需求。

#### 3.3 借鉴先进成果及优秀实践

本标准在编制过程中秉持理性选择、择善从之的理念和原则进行积极学习，

勇于借鉴。吸收和借鉴其他地市数据脱敏及安全管理制度先进实践经验，并注重科学创新、立足本地、辩证结合的手段和方式方法，制定具备四川省当地特色的政务数据脱敏规范。

## 4、标准编制依据

在本标准制定过程中，参考以下标准规范和文件：

GB/T 25069 《信息安全技术 术语》

GB/T 37988-2019 《信息安全技术 数据安全能力成熟度模型》

GB/T 39477-2020 《信息安全技术 政务信息共享 数据安全技术要求》

GB/T 35273-2020 《信息安全技术 个人信息安全规范》

《中华人民共和国数据安全法》

《中华人民共和国个人信息保护法》

《政务信息资源共享管理暂行办法》（国发〔2016〕51号）

《政务信息资源目录编制指南（试行）》（发改高技〔2017〕

《四川省政务数据资源管理办法（征求意见稿）》

## 5、标准主要技术内容

### 5.1 标准名称

《政务数据 数据脱敏规范》。

### 5.2 标准组成部分及适用范围

本标准文件适用于指导四川省内各级政务部门在政务数据共享和开放中的政务数据的脱敏，为政务数据安全作出规范性指导建议。本标准文件的技术内容主要包括了术语和定义、脱敏原则、脱敏应用场景与技术规范、脱敏流程、附录5个部分内容。

### 5.3 标准的主要内容

术语和定义方面，给出了敏感数据、数据脱敏等术语定义。

在脱敏原则方面，给出了政务数据脱敏规范性原则。

在脱敏应用场景与技术规范方面，给出了数据脱敏场景定义和数据脱敏技术的说明。

在脱敏流程方面，给出了数据脱敏流程说明。

附录给出了数据脱敏方法一览表、数据申请表等资料性附录。

## 6、采用国际和国外先进标准程度及国内外同类标准情况

无。

## 7、与有关法律、法规及国家现行标准的关系

本标准符合国家有关法律、法规和强制性国家标准，与有关法律、法规和国家标准、行业标准相协调，无冲突与矛盾。

## 8、标准性质的建议

建议本标准作为四川省推荐性地方标准使用。